



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД ШАБАЦ

Градска управа града Шапца

Број: 001471750 2025 07416 002 000 051 001

Датум: 25.03.2025. године

Ш а б а ц

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Макензијева 41

БЕОГРАД

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Шабац, подноси

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕСВРСИСХОДНОСТИ
ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА
“ПРЕВЕНЦИЈА ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ”
Бр. 400-195/2024-04/63 од 25. децембра 2024. године**

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Несврсисходности које су обухваћене налазима **приоритета 1**, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Налаз 1.3: Субјекти ревизије (градови Београд, Панчево, Крушевац и Шабац) донели су Процену ризика од катастрофа, али је нису самостално израдили, већ су за њену израду ангажовали екстерна овлашћена правна лица. Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Панчево, Крушевац и Шабац да размотре да из редова запослених у сталном радном односу бар једно лице пошаљу на обуку за издавање лиценце како би у будућем периоду могли да израђују документа за потребе ЈЛС.
2.	Опис исправљања мере	Град Шабац прихвата утврђену препоруку ДРИ, те ради исправљања утврђене несврсисходности, Градска управа града Шапца је, у циљу измене Правилника о организацији и систематизацији радних места у Градској управи, Градском

		правобранилаштву, стручним службама и посебним организацијама Града Шапца започела прописану законску процедуру покретањем поступка састављања описа радног места. Констатујући да је Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе прописан начин сачињавања правилника о систематизацији, начин разврставања радних места по звањима и опис сложености и одговорности послова у прописаним звањима, обзиром на висок ниво сложености послова на изради планова из области смањења ризика од катастрофа, Правилником би било нужно прописати у опису извршилачког радног места са звањем самосталног саветника поседовање посебне функционалне компетенције за одређено радно место из чл. 31. ст. 2. тач. 6. Уредбе о одређивању компетенција за рад службеника у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе - потребне лиценце (лиценце за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања), која компетенција би морала да произилази из описа послова радног места, све у складу са процедуром прописаном Уредбом о критеријумима за разврставање радних места и мерилима за опис радних места службеника у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе. Узимајући у обзир тренутно стање попуњености радних места у Градској управи града Шапца, предлог посебне функционалне компетенције не произилази из описа послова постојећих и попуњених извршилачких радних места са звањем самосталног саветника у оквиру постојећих унутрашњих организационих јединица прописаних важећим Правилником. Предње из разлога утврђеног ограничења одређивања звања самосталног саветника до 20% од укупног броја службеника (чл. 34. Уредбе) у Градској управи, која су радна места са таквим звањем у потпуности попуњена, те чињеницом да у оквиру постојећих организационих јединица не постоји ни посебна организациона јединица ни радно место за обављање ове врста послове. Ипак, Градска управа града Шапца, прихватајући утврђену препоруку, остаје доследна у отклањању предметне несврсисходности и у наредном периоду планира да, по стварању кадровских могућности из чл. 34. Уредбе, уз измену постојећег Правилника и Кадровског плана, односно прописивањем потребне функционалне компетенције (лиценце) на извршилачком радном месту са звањем самосталног саветника и са описом послова одговарајућих траженој компетенцији, спроведе меру исправљања попуњавањем извршилачког радног места спровођењем интерног конкурса (уз прописано учешће искључиво службеника Градске управе запослених на неодређено време).
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Обавештење начелника Градске управе града Шапца о поступању по Налазу и препоруци 1.3 Државне ревизорске институције број 001471133 2025 07416 004 000 016 009 од 24.03.2025. године

2)

1.	Несврсисходност	Налаз 2.1: Република Србија је испод европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника, док посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Панчево, Шабац и Крушевац да донесу акт којим ће утврдити систем подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица.
2.	Опис мере исправљања	Градско веће града Шапца је на својој седници одржаној дана 25.03.2025. године донело предлог Одлуке о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица на територији града Шапца и исти упутило Скупштини града Шапца на усвајање на првој наредној седници Скупштине.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Закључак о усвајању Предлога одлуке о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица на територији града Шапца бр. 001479698 2025 07416 003 000 020 271 од 25. марта 2025. године

3)

1.	Несврсисходност	Налаз 2.4: Финансирање система смањења ризика од катастрофа, које укључује и финансирање превентивне заштите од пожара, није успостављено у потпуности, посебно у делу који се односи на јединице локалне самоуправе. Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Панчево, Шабац и Крушевац да упуте захтев Министарству финансија за отварање нове програмске активности у складу с надлежностима ЈЛС из Закона о заштити од пожара и Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама
2.	Опис мере исправљања	Начелник Градске управе града Шапца, поднео је дана 21.03.2025. године путем електронске поште (на адресу: jls@mfin.gov.rs) захтев Министарству финансија Владе РС ради отварања нове програмске активности у складу с надлежностима ЈЛС из Закона о заштити од пожара: Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе; Функција: 320 – Услуге противпожарне заштите и исти је прослеђен Министарству финансија у штампаној форми путем препоручене поштом.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Захтев Министарству финансија Владе РС ради отварања нове програмске активности у складу с надлежностима ЈЛС из Закона о заштити од пожара број 001393210 2025 07416 004 000 016 012. од 21.03.2025. године

4)

1.	Несврсисходност	Налаз 1.4: Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета. Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Крушевац и Шабац да усвоје План заштите и спасавања.
2.	Опис мере исправљања	Градско веће града Шапца је на седници одржаној дана 25.03.2025.г. године усвојило Предлог одлуке о усвајању Плана заштите и спасавања града Шапца и исти упутило Скупштини града Шапца на усвајање на првој наредној седници Скупштине.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Закључак о усвајању Предлога одлуке о усвајању Плана заштите и спасавања града Шапца број 001480076 2025 07416 003 000 020 271 од 25. марта 2025. године

Несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1.	Препоручује се одговорним лицима у Граду Шапцу да се изради и донесе План заштите од пожара /Налаз 1.4./	Град Шабац прихвата утврђену препоруку и у наредном периоду ће, у складу са средствима обезбеђеним у буџету града започети поступак јавне набавке за израду Плана заштите од пожара. Након израде план ће бити упућен Градском већу на усвајање		Градско веће града Шапца	У утврђеном року до годину дана
2.	Препоручује се одговорним лицима Министарства унутрашњих послова и Аутономне Покрајине Војводине – Секретаријата покрајинске Владе да израде и упуте на доношење, градовима Београд и Шабац да израде и донесу План смањења ризика од катастрофа. /Налаз 1.4/	План смањења ризика од катастрофа је у поступку израде, након чега ће бити упућен Градском већу на усвајање	/	Градско веће града Шапца	У року од 6 месеци
3.	Препоручује се одговорним лицима градова Панчево, Шабац и Крушевац да	Град Шабац прихвата утврђену препоруку и истиче да ће неизоставно приликом израде сваког конкретног планског	Градска управа града Шапца а ће и у будућем раду и поступању у свим предметима израде, измене и допуне	Одељење за урбанизам Градске управе града Шапца	Предузимање мере исправљања у

	пре израде сваког конкретног планског документа који уређује област градње и уређења простора прибаве мишљење Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија у циљу веће безбедности и усклађености са законом. /Налаз 1.5/	документа (израде, измене и допуне планских докумената) који уређује област градње и уређења простора прибављати мишљење Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија. Начелник Градске управе града Шапца је у циљу предузимања мере исправљања издао надлежној унутрашњој организационој јединици – Одељењу за урбанизам Обавештење о неопходном поступању број 001437731 2025 07416 004 000 016 009 од 24.03.2025. године. - Обавештење о неопходном поступању прибављања мишљења Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија пре израде, измене и допуне планских докумената начелника Градске управе града Шапца бр. 001437731 2025 07416 004 000 016 009 од 24.03.2025. године	планских докумената који уређују област градње и уређења простора неизоставно прибављати мишљење надлежног Одељења за ванредне ситуације у Шапцу Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија.		континуитету, у року прописаном за приоритет 2 (IV квартал 2025. године) уз трајно праћење доследног поступања и након протеча рока прописаног приоритетом 2
4.	Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Панчево, Крушевац и Шабац да обезбеде редован унос података и ажурирање планских докумената у софтверској апликацији ДРИС-СИУВС од стране својих запослених у складу са Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације, а	Град Шабац нема важећи Уговор са Развојно иновационим системом самим тим ни приступ софтверској апликацији ДРИС-СИУВС. Град Шабац ће у наредном периоду поступати у складу са Закључком Републичког штаба за ванредне ситуације			

	пошто не одређују сврху употребе апликације, не врше плаћање трошкова одржавања. /Налаз 2.5/				
5	Препоручује се одговорним лицима у Граду Шапцу да Одлуком о буџету планирају средства за спровођење превентивних мера у области заштите од пожара у складу са превентивним плановима /Налаз 2.4/	Град Шабац прихвата утврђену препоруку и након отварања нове програмске активности биће планирана средства Одлуком о буџету за спровођење превентивних мера у области заштите од пожара . Након усвајања Плана заштите од пожара и усвајања Плана смањења ризика од катастрофа мере из усвојених планова са утврђеним финансијским средствима биће планиране и у Одлуци о буџету Града Шапца.			У утврђеном року до годину дана

Докази о отклањању несврсисходности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању несврсисходности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.



ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДА ШАПЦА

Др Александар Пајић

ПРИЛОЗИ:

1. Обавештење начелника Градске управе града Шапца о поступању по Налазу и препоруци 1.3 Државне ревизорске институције број 001471133 2025 07416 004 000 016 009 од 24.03.2025. године
2. Закључак о усвајању Предлога одлуке о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица на територији града Шапца бр. 001479698 2025 07416 003 000 020 271 од 25. марта 2025. године
3. Захтев Министарству финансија Владе РС ради отварања нове програмске активности у складу с надлежностима ЈЛС из Закона о заштити од пожара број 001393210 2025 07416 004 000 016 012. од 21.03.2025. године
4. Закључак о усвајању Предлога одлуке о усвајању Плана заштите и спасавања града Шапца број 001480076 2025 07416 003 000 020 271 од 25. марта 2025. године
5. Обавештење о неопходном поступању прибављања мишљења Министарства унутрашњих послова о условима заштите од пожара и експлозија пре израде, измене и допуне планских докумената начелника Градске управе града Шапца бр. 001437731 2025 07416 004 000 016 009 од 24.03.2025. године



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД ШАБАЦ

Број: 001710016 2025 07416 002 000 051 001

Датум: 02.04.2025. године

Ш а б а ц

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Макензијева 41

БЕОГРАД

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Шабац, подноси

**ДОПУНСКИ ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА
НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ СВРСИСХОДНОСТИ ПОСЛОВАЊА
“ПРЕВЕНЦИЈА ЗАШТИТЕ ОД ПОЖАРА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ”
Бр. 400-195/2024-04/63 од 25. децембра 2024. године**

Несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

Несврсисходности које су обухваћене налазима **приоритета 1**, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Несврсисходност	Налаз 2.1: Република Србија је испод европског стандарда по броју ватрогасаца на хиљаду становника, док посебан проблем представља њихова неједнака територијална расподељеност Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Панчево, Шабац и Крушевац да донесу акт којим ће утврдити систем подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица.
2.	Опис мере исправљања	Скупштина града Шапца на седници одржаној дана 02.04.2025. године, усвојила је Одлуку о систему подстицаја

		и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица на територији града Шапца број 001708992 2025 07416 001 000 020 271
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одлука о систему подстицаја и повластица за припаднике добровољних ватрогасних јединица на територији града Шапца број 001708992 2025 07416 001 000 020 271 од 02. априла 2025. године

2)

1.	Несврсисходност	Налаз 1.4: Планска акта из области заштите од пожара и смањења ризика од катастрофа, на сва три нивоа власти, углавном нису донета. Препоручује се одговорним лицима градова Београд, Крушевац и Шабац да усвоје План заштите и спасавања.
2.	Опис мере исправљања	Скупштина града Шапца на седници одржаној дана 02.04.2025. године, усвојила је Одлуку о усвајању Плана заштите и спасавања града Шапца број 001709269 2025 07416 001 000 020 271
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Одлука о усвајању Плана заштите и спасавања града Шапца број 001709269 2025 07416 001 000 020 271 од 02.04.2025. године


**ГРАДОНАЧЕЛНИК
ГРАДА ШАПЦА**
 Др Александар Пајић